

UCHWAŁA Nr Wa.423.2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 14 grudnia 2015 roku

dotycząca: wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołomińskiego

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012r., poz. 1113 z późn.zm) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - **Bożenna Plotrowska**
Członkowie: - **Lucyna Kusińska**
- **Agata Pączkowska**

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie, z zawartymi w Uzasadnieniu uwagami, opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołomińskiego na lata 2016-2026.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Powiat Wołomiński w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołomińskiego (WPF) Zarząd Powiatu przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie – w formie dokumentu elektronicznego– przy uchwale Nr V-326/2015 z dnia 12 listopada br., z zachowaniem terminu określonego w art. 230 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Po dokonaniu analizy w/w dokumentu Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie stwierdził, co następuje:

Z §1 ust. 1 opiniowanego projektu uchwały należy wyłączyć Objaśnienia przyjętych wartości, które zgodnie z art. 226 ust. 2 ustawy o finansach publicznych nie wchodzi w skład WPF, lecz są do niej dołączane.

Przyjęty dla Prognozy okres uwzględnia dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych /u.f.p./, gdyż obejmuje lata na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne.

Proponowany zakres upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 w/w ustawy.

Stwierdzono, iż w Załączniku Nr 1 w wierszach 4.2.1 i 4.3.1 wskazano, jako źródła pokrycia deficytu roku 2016 wolne środki w kwocie 2 000 000 zł oraz przychody z kredytów, pożyczek i papierów wartościowych w wysokości 5 358 956 zł, podczas gdy z projektu uchwały budżetowej wynika, iż deficyt w roku 2016 w wysokości 7.358.956,00 zł będzie sfinansowany wyłącznie przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych.

Należy zatem doprowadzić do zgodności w powyższym zakresie.

W latach objętych Prognozą wielkości planowanych wydatków bieżących nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących. Zachowano zatem wymogi wynikające z art. 242 u.f.p.

W załączniku Nr 2 obejmującym Wykaz Przedsięwzięć Wieloletnich dla zadań ujętych w części 1.3.2 w poz. 7 i 8 o okresach realizacji odpowiednio: 2015-2016 i 2015 i 2017, w sposób nieprawidłowy określono limity zobowiązań. Są one równe łącznej kwocie nakładów zaplanowanych na dane przedsięwzięcie i przewyższają sumę limitów wydatków w latach 2016-2017 i w roku 2016.

Skład Orzekający zauważa, iż limit zobowiązań wynika z uprawnienia Zarządu Powiatu do zaciągania zobowiązań niezbędnych do realizacji danego przedsięwzięcia. Kwota limitu do której można zaciągnąć zobowiązania winna zostać pomniejszona o kwotę zobowiązań już zaciągniętych, wynikających z umów już zawartych /np. w poprzednich latach/ na realizację danego przedsięwzięcia.

Należy zatem doprowadzić uchwałę do zgodności we wskazanym wyżej zakresie.

W świetle przedłożonej Prognozy zadłużenie Powiatu Wołomińskiego na koniec 2016 roku wyniesie 48.990.510,00 zł, co stanowi 29,92 % planowanych na ten rok dochodów.

W latach 2016 – 2019 jednostka planuje zwiększenie posiadanego zadłużenia odpowiednio o: 12 000 000 zł w 2016 roku, 4 000 000 zł w 2017 roku, 3 000 000 zł w 2018 roku i 1 000 000 zł w 2019 roku.

W projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok zawarto propozycję upoważnienia dla Zarządu do zaciągania kredytów na sfinansowanie przejściowego deficytu do wysokości 3.000.000 zł.

W zakresie obciążenia spłatą długu Skład Orzekający ustalił, iż przy założeniu pełnej realizacji ujętych w Prognozie wielkości, relacje określone w art. 243 są spełnione.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w Prognozie założenia, iż faktyczna kwota długu na koniec 2015 roku nie będzie wyższa od ujętej w Prognozie jako przewidywane wykonanie oraz nie będą zaciągane nowe, poza zaplanowanymi, zobowiązania wpływające na dług, a realizacja dochodów przebiegać będzie na poziomie kwot szacowanych.

Wskazuje on na potrzebę stałego monitorowania stopnia wykonania planowanych budżetów, w tym kwoty zadłużenia oraz korekty WPF w przypadku braku możliwości ich realizacji na założonym poziomie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
B.P.
mgr Bożenna Piotrowska